๑๗

ด่วนมาก
ที่ นศ ๐๐๒๓.๕/ว ๕๒๘



(สงเฉพาะทางอินเทอร์เน็ตเท่านั้น)

ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การเบิกค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานของบุคคลภายนอก ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีนครนครศรีธรรมราช นายกเทศมนตรีเมืองทุ่งสง นายกเทศมนตรีเมืองปากพนัง และนายกเทศมนตรีเมืองปากพูน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๕ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖

ด้วยได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่าได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานในต่างประเทศของบุคคลภายนอก ซึ่งมิใช่เป็นเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ได้เป็นผู้บริหารท้องถิ่นนั้น ไม่มีหน้าที่ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ซึ่งไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการอบรมให้ความรู้เป็นหลัก ส่วนการดูงานภายนอกควรเป็นวัตถุประสงค์รอง จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการป้องกันหรือแจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการบริหารเงินงบประมาณให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดไว้โดยเคร่งครัด เพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการเงินและการคลังของรัฐ

เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันเป็นการรักษาวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยจึงซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๙ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

รก.

(ฐิตวัฒน เชาวลิต)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร. ๐-๗๕๓๕-๖๑๔๔
WWW.Nakonlocal.go.th

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
เลขที่รับ 547/190
วันที่ 11 มค 2556/21
เวลา.....
ร.....

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๙ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การเบิกค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานของบุคคลภายนอก ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๐๔/๕๒๙๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า ได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานในต่างประเทศของบุคคลภายนอก ซึ่งมิใช่เป็นเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ได้เป็นผู้บริหารท้องถิ่นนั้นไม่มีหน้าที่ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ซึ่งไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการอบรมให้ความรู้เป็นหลัก ส่วนการดูงานภายนอกควรเป็นวัตถุประสงค์รอง จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการป้องกันหรือแจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการบริหารเงินงบประมาณให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดไว้โดยเคร่งครัด เพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการเงินและการคลังของรัฐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันเป็นการรักษาวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีจัดทำโครงการศึกษาดูงานต่างประเทศ ต้องให้มีความสอดคล้องกับเนื้อหาของหลักสูตรการฝึกอบรม รวมถึงระยะเวลาศึกษาดูงานจะต้องมีความเหมาะสม และให้อนุมัติเฉพาะผู้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยมีจำนวนคนที่เหมาะสมจำเป็นต่อการปฏิบัติงาน ตามระเบียบข้อ ๗ และในการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการเดินทางไปราชการให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ และแนวทางเกี่ยวกับการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราวตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๙๘๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ อย่างเคร่งครัด

๒. กรณีจัดทำโครงการศึกษาดูงานในประเทศ โดยจัดให้มีบุคคลภายนอกจำนวนมากร่วมไปดูงานนอกสถานที่นั้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๔ หากเป็นโครงการดูงานโดยเฉพาะ (ไม่มีภาคทฤษฎี) ที่ถือเป็น “การฝึกอบรม” รูปแบบหนึ่งจะต้องเป็นการดูงานภายในประเทศที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดขึ้นเท่านั้น ซึ่งสอดคล้องกับระเบียบที่ส่วนราชการถือปฏิบัติ แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความคุ้มค่ามีประสิทธิผล

/หากองค์กร...

หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดให้มีการศึกษาดูงานในประเทศก็ควรจัดให้มีการฝึกอบรมด้วย โดยต้องพิจารณาเฉพาะเรื่อง ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ และเป็นการเพิ่มพูนความรู้ให้แก่บุคลากรเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งมีจำนวนคนตามความจำเป็นและเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจ ด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๙๗๒

กระทรวงมหาดไทย
กลุ่มงาน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ท ตผ ๐๐๐๔/ ๕๒๑๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 63953
วันที่ 17 ก.ย. 2555
เวลา

๑๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การเบิกค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานของบุคคลภายนอก ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานของบุคคลภายนอก ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการ ดังนี้

๑. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การเดินทางไปราชการต่างประเทศและการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๙๘๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง การเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานในต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับการเดินทางไปราชการต่างประเทศและการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้ใช้เฉพาะเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในระดับผู้บริหารในท้องถิ่นนั้น และต้องเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าว โดยมีจำนวนคนที่เหมาะสมและจำเป็นต่อการปฏิบัติงาน จากการตรวจสอบพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการอนุมัติให้บุคคลภายนอกซึ่งมิใช่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งไม่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในระดับผู้บริหารในท้องถิ่นนั้น ไม่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงการและเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานอย่างแท้จริง เดินทางไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ

๒. กรณีการเบิกจ่ายเงินโครงการฝึกอบรมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๙ พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดโครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานนอกสถานที่ โดยจัดให้มีบุคคลภายนอกเป็นจำนวนมากเข้ารับการฝึกอบรมเพียงครึ่งวันหรือ ๑ วันแต่มีโครงการศึกษาดูงานนอกสถานที่ ๒-๓ วันขึ้นไป หรือบางครั้งไม่มีการอบรมจริง มีเพียงเจ้าหน้าที่หรือบริษัทที่รับจ้างมาชี้แจงโครงการศึกษาดูงานเท่านั้นและมีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและศึกษาดูงานนอกสถานที่ให้แก่บุคคลภายนอกเป็นจำนวนมากในแต่ละปี ทั้งที่โครงการอบรมและศึกษาดูงานควรให้ความสำคัญกับการอบรมให้ความรู้เป็นหลักเพื่อเพิ่มพูนและพัฒนาบุคคลที่เข้ารับการอบรมอย่างจริงจัง ส่วนการดูงานภายนอกควรเป็นวัตถุประสงค์รอง เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการอนุมัติให้บุคคลภายนอกซึ่งมิใช่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งไม่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในระดับผู้บริหารในท้องถิ่นนั้น ซึ่งไม่มีหน้าที่

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ ๑๐๑๕
วันที่ ๑๒ ก.ย. ๒๕๕๕
เวลา

๑๑๓๗

/รับผิดชอบ...

รับผิดชอบในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงการและเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานอย่างแท้จริง เดินทางไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๔๖ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การเดินทางไปราชการต่างประเทศและการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๙๘๘ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง การเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานในต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการฝึกอบรมและศึกษาดูงานนอกสถานที่ของบุคคลภายนอกทั้งในประเทศและต่างประเทศตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เป็นจำนวนมากนั้น การกระทำดังกล่าวอาจเป็นการแอบแฝงการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคลเพื่อผลประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น หรือมีลักษณะเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายในการใช้จ่ายเงินได้

ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแผ่นดิน และรักษาไว้ซึ่งระบบการควบคุมดูแลที่ดี ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) ให้กระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้ควบคุมกำกับ กำหนดมาตรการป้องกัน หรือแจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการบริหารเงินงบประมาณให้ถูกต้องตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ ระเบียบ ที่ทางราชการกำหนดไว้โดยเคร่งครัด เพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการเงินและการคลังของรัฐต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส)
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@oag.go.th