

142
ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๔๘



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช

ถนนราชดำเนิน นศ ๘๐๐๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๘ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้ตรวจสอบกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อรถยนต์ที่ใช้ในการกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่ามีกรชี้มูลความผิดการจัดซื้อรถยนต์เป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหลายกรณี ได้แก่

๑. กรณีการจัดซื้อรถยนต์โดยสาร มีการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ มีผลเป็นการกีดกันไม่ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายพัสดุที่ผลิตในประเทศ หรือกิจการของคนไทยสามารถเข้าแข่งขันในการเสนอราคากับหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม

๒. กรณีการจัดซื้อรถดูล้างทำความสะอาดที่มีการจัดซื้อด้วยวงเงินงบประมาณที่สูง มีการกำหนดราคากลางสูงกว่าราคาคำนวณการผลิตเกินความเป็นจริง และยังมีการกำหนดคุณลักษณะของสินค้าเพื่อกีดกันมิให้ผู้เข้าประกวดราคารายอื่นเข้าร่วมประมูลงานได้ (ฮั้วประมูล) ทำให้ไม่มีการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม

๓. กรณีการจัดซื้อรถยนต์ส่วนบุคคลมีการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้มีอาชีพขายบางรายเป็นการเฉพาะ

๔. กรณีการกำหนดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ในการสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่งมีการกระทำโดยมุ่งหมายมิให้มีการเสนอราคาอย่างเป็นธรรมตามประกาศสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง (รถบรรทุกขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ) แบบอัดท้าย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดนครศรีธรรมราชพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการป้องกันการกระทำผิดและให้การดำเนินการจัดหาพัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในการกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง จึงขอความร่วมมือให้นายอำเภอ ในฐานะที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายได้แนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการจัดหาพัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในการกิจต่าง ๆ ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย มิให้เกิดการทุจริต เช่น กำหนดคุณลักษณะของพัสดุที่จัดซื้อให้เหมาะสมแก่ภารกิจหรือนำไปใช้งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเป็นไปตามมาตรฐานครุภัณฑ์ และไม่มีลักษณะเป็นเงื่อนไขที่กีดกันผู้เสนอราคาทำให้ไม่มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม พึงระมัดระวังโดยการตรวจสอบ ป้องกันมิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในการจัดหาพัสดุ อันมีลักษณะเป็นการกีดกันการเสนอราคาหรือการสมยอมราคากัน หรือการกระทำทุจริตอื่นใด รวมทั้งต้องดำเนินการในการจัดหาพัสดุให้เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายว่าด้วยการพัสดุกำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปราโมทย์ ศรีวิสุทธิ)

ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐๗๕ ๓๕๖๑๔๔ ต่อ ๑๖,๑๙

ศิริพร
๒๕๖๕



ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขรับ ๑๔๓
วันที่ ๒๔ มี.ค. ๒๕๖๕ เวลา ๑๖.๓๐ น.

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด
สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
เลขที่รับ ๒๔ มี.ค. ๒๕๖๕
วันที่ จำนวน ๔ แผ่น

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตรวจสอบกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อรถยนต์ที่ใช้ในการกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่ามีการซื้อความผิดการจัดซื้อรถยนต์เป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหลายกรณี ได้แก่

๑. กรณีการจัดซื้อรถยนต์โดยสาร มีการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ มีผลเป็นการกีดกันไม่ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายพัสดุที่ผลิตในประเทศหรือกิจการของคนไทยสามารถเข้าแข่งขันในการเสนอราคากับหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม
 ๒. กรณีการจัดซื้อรถดูล้างทำความสะอาดที่มีการจัดซื้อด้วยวงเงินงบประมาณที่สูง มีการกำหนดราคากลางสูงกว่าราคาต้นทุนการผลิตเกินความเป็นจริง และยังมีการกำหนดคุณลักษณะของสินค้าเพื่อกีดกันมิให้ผู้เข้าประกวดราคารายอื่นเข้าร่วมประมูลงานได้ (ฮั้วประมูล) ทำให้ไม่มีการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม
 ๓. กรณีการจัดซื้อรถยนต์ส่วนบุคคลมีการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้มีอาชีพขายบางรายเป็นการเฉพาะ
 ๔. กรณีการกำหนดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ในการสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง มีการกระทำโดยมุ่งหมายมิให้มีการเสนอราคาอย่างเป็นธรรมตามประกาศสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง (รถบรรทุกขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ) แบบอัดท้าย
- รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการป้องกันการกระทำความผิดและให้การดำเนินการจัดหาพัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในการกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง จึงขอความร่วมมือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ในฐานะที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายได้แนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการจัดหาพัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในการกิจต่าง ๆ ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย มิให้เกิดการทุจริต เช่น กำหนดคุณลักษณะของพัสดุที่จัดซื้อให้เหมาะสมแก่ภารกิจหรือการนำไปใช้งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเป็นไปตามมาตรฐานครุภัณฑ์ และไม่มีลักษณะเป็นเงื่อนไขที่กีดกันผู้เสนอราคาทำให้ไม่มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมพึงระมัดระวังโดยการตรวจสอบ ป้องกันมิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในการจัดหาพัสดุ อันมีลักษณะเป็นการกีดกันการเสนอราคาหรือการสมยอมราคากัน หรือการกระทำทุจริตอื่นใด รวมทั้งต้องดำเนินการในการจัดหาพัสดุให้เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายว่าด้วยการพัสดุกำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน: ศิริประเสริฐ

สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุม ครั้งที่ ๗๘๑-๕๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ส่งเรื่องการตรวจสอบการจัดซื้อรถยนต์โดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง เครื่องยนต์ดีเซล จำนวน ๑ คัน ซึ่งจากการตรวจสอบปรากฏข้อเท็จจริงว่า การประกาศสอบราคาจัดซื้อรถยนต์โดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง และตามเอกสารสอบราคา มีการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของรถยนต์โดยสารที่ต้องการจัดซื้อว่ามีขนาด ๑๒ ที่นั่ง เครื่องยนต์ดีเซล ปริมาตรกระบอกสูบ ระบบเบรก หน้าดิสก์เบรก พร้อมครีบบระบายความร้อน หลังดิสก์เบรก ชนิดเกียร์ น้ำหนักรถ ความจุและขนาดของถังน้ำมัน ความสูงของตัวรถ ซึ่งรายการดังกล่าวตรงกับแค็ตตาล็อกรถยนต์ยี่ห้อหนึ่งทุกประการ และจากการตรวจสอบจากตัวแทนจำหน่ายรถยนต์ในจังหวัดแล้ว ไม่มีรถยนต์โดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง ยี่ห้อใดที่มีคุณลักษณะเฉพาะที่สามารถเข้าร่วมแข่งขันเสนอราคาได้ กรณีดังกล่าวจึงมีการกำหนดรายละเอียด หรือคุณลักษณะเฉพาะเพื่อประโยชน์ให้แก่ผู้ขายรายใดรายหนึ่งอันเป็นการมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม หรือเพื่อช่วยเหลือให้ผู้เสนอราคารายใดได้มีสิทธิเข้าทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐโดยไม่เป็นธรรม หรือเพื่อกีดกันผู้เสนอราคารายใดมิให้มีโอกาสเข้าแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม อันเป็นการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้มีมติชี้มูลความผิดผู้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อดังกล่าว

สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุม ครั้งที่ ๘๔๒-๑๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาร้องเรียนผู้บริหารท้องถิ่นว่า ร่วมกันทุจริตโครงการจัดซื้อยานพาหนะและครุภัณฑ์ของรถตุตสิ่งโสโครกล้างทำความสะอาดท่อระบายน้ำ ชนิด ๑๐ ล้อ โดยกำหนดคุณลักษณะว่า ชุดถังและระบบดูดสิ่งโสโครกและล้างทำความสะอาดท่อระบายน้ำ เป็นผลิตภัณฑ์ที่ประกอบจากโรงงานที่ได้รับการรับรองระบบมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ ในขอบข่ายการออกแบบและพัฒนาการผลิต ซึ่งมีเพียงบริษัทเอกชนเพียงบริษัทเดียวในประเทศไทยที่ได้รับการรับรองระบบมาตรฐาน ISO ๑๔๐๐๑ อันเป็นการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุมีลักษณะเป็นการกีดกันไม่ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายพัสดุที่ผลิตในประเทศ หรือกิจการของคนไทยสามารถเข้าแข่งขันในการเสนอราคากับหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ทำให้ไม่เกิดการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ผ่าฝืนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒ การที่ผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ในการกำหนดนโยบายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของเทศบาลให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ การสั่ง อนุญาตและอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะและราคากลาง และมีอำนาจหน้าที่อนุมัติโครงการ และให้ความเห็นชอบการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลางตามที่คณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลางเสนอ มีหน้าที่ควบคุมและตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาให้กระทำการโดยถูกต้อง แต่กลับละเลยไม่ตรวจสอบความเป็นมาของการกำหนดคุณลักษณะและราคากลางให้ถูกต้อง เห็นชอบให้มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง เป็นการกีดกันมิให้ผู้เข้าประกวดราคารายอื่นเข้าร่วมประมูลงานได้ ทำให้ไม่มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม เป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบที่กำหนดและปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย จึงเป็นการปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤตินทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่งหรือแก่เทศบาลหรือแก่ราชการ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุม ครั้งที่ ๖๘/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดลพบุรี ได้ตรวจสอบการจัดซื้อรถยนต์ส่วนบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่าย พบว่า

(๑) มีการตราเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประเภทครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่งเพื่อจ่ายเป็นค่าจัดซื้อรถยนต์ส่วนบุคคลจำนวน ๑ คัน เป็นเงิน ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท จากการตรวจสอบข้อมูลรถยนต์ตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่เทศบาลได้ตราเทศบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม มีเพียงรถยนต์ยี่ห้อเดียว ที่มีคุณสมบัติตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด จึงมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะรถยนต์ส่วนบุคคลขนาด ๑๒ ที่นั่งเครื่องยนต์ดีเซลดังกล่าว มีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้มีอาชีพขายรถยนต์ยี่ห้อนี้เพียงรายเดียว

(๒) คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ได้ทำการกำหนดราคากลางโดยสืบราคาจากผู้จำหน่ายรถยนต์ยี่ห้อนี้เพียงยี่ห้อเดียว ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ย่อมรู้หรือควรรู้ได้ว่า เมื่อมีการสอบราคาย่อมมีผู้เข้าร่วมแข่งขันกันในการเสนอราคาเพียงรายเดียว มีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์แก่ผู้มีอาชีพขายรายใดรายหนึ่ง เป็นการกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นกระทำการใด ๆ โดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม เพื่อเอื้ออำนวยแก่ผู้เข้าทำการเสนอราคารายใดให้เป็นผู้มีสิทธิทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ และมีมูลเป็นการกระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤตินทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ

สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุม ครั้งที่ ๑๐๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาผู้บริหารท้องถิ่น ว่ากำหนดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ในการสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง (รถบรรทุกขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ) แบบอัดท้าย โดยมุ่งหมายมิให้มีการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม กระทำการกำหนดคุณสมบัติครุภัณฑ์ที่ดำเนินการจัดซื้อเพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในมาตรฐานครุภัณฑ์สำนักงบประมาณ เพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทเอกชนรายหนึ่งให้เป็นคู่สัญญากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ได้มีการกระทำในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานของรัฐ โดยทุจริตทำการออกแบบ กำหนดราคา กำหนดเงื่อนไข หรือกำหนดผลประโยชน์ตอบแทน อันเป็นมาตรฐานในการเสนอราคาโดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม หรือเพื่อช่วยเหลือให้ผู้เสนอราคารายใดได้มีสิทธิเข้าทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐโดยไม่เป็นธรรม หรือเพื่อกีดกันผู้เสนอราคารายใดมิให้มีโอกาสเข้าแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม และฐานเป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกระทำการใด ๆ โดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม เพื่อเอื้ออำนวยแก่ผู้เข้าทำการเสนอราคารายใด ให้เป็นผู้มีสิทธิทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ และปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาลหรือแก่ราชการ