

แผนอำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาวุทกภัย วาดภัย น้ำป่าไหลหลาก
และดินโคลนถล่ม จังหวัดนครศรีธรรมราช ปี ๒๕๕๗

- อ้างอิง
๑. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗
 ๒. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗
 ๓. คำสั่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ ๑๑/๒๕๕๕, ๑๒/๒๕๕๖
 ๔. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ “บทว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย”
 ๕. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๕๖
 ๖. หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

๑. สถานการณ์

จังหวัดนครศรีธรรมราช มีพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดสถานการณ์อุทกภัย น้ำป่าไหลหลาก และดินโคลนถล่ม ซึ่งจากการสำรวจ มีพื้นที่เสี่ยงน้ำป่าไหลหลากและดินโคลนถล่ม ๑๖ อำเภอ ๕๐ ตำบล ๒๐๐ หมู่บ้าน ๓๘,๒๖๐ ครัวเรือน ๑๖๙,๙๘๙ คน พื้นที่เสี่ยงตอภัยที่เกิดจากน้ำ (ทุกลักษณะ) ๒๓ อำเภอ ๑๕๙ ตำบล ๘๘๔ หมู่บ้าน ๑๖๐,๒๗๒ ครัวเรือน ๗๒๒,๗๒๕ คน ซึ่งสถิติที่ผ่านมา จังหวัดนครศรีธรรมราชจะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์น้ำทุกปี และได้รับความเสียหายมากที่สุดเมื่อ ปี ๒๕๕๔ (มูลค่าความเสียหาย ๔,๕๐๐ ล้านบาท) ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๖ รวมมูลค่าความเสียหายประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท

ภาคใต้ ประมาณครึ่งแรกของเดือนกรกฎาคม มรสุมตะวันตกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุมทะเลอันดามันและภาคใต้จะมีกำลังอ่อนเป็นส่วนใหญ่ จากนั้น ตั้งแต่ปลายเดือนกรกฎาคมถึงเดือนกันยายน มรสุมตะวันตกเฉียงใต้จะกลับมามีกำลังแรงขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้บริเวณภาคใต้มีฝนตกชุกหนาแน่น โดยเฉพาะฝั่งตะวันตก ก็จะมีฝนตกหนัก ถึงหนักมากบางพื้นที่ ก่อให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลาก รวมทั้งน้ำล้นตลิ่งในบางพื้นที่ สำหรับคลื่นลมใน ทะเลอันดามันจะมีกำลังแรง ความสูงของคลื่น ๒-๔ เมตรในบางช่วง ส่วนทะเลอ่าวไทยจะมีคลื่นสูงประมาณ ๑ เมตร ปริมาณฝนรวมจะต่ำกว่าค่าปกติเล็กน้อย ส่วนอุณหภูมิเฉลี่ยจะสูงกว่าค่าปกติเล็กน้อย

ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาวุทกภัย วาดภัย น้ำป่าไหลหลาก และดินโคลนถล่มที่อาจเกิดขึ้นในช่วงฤดูฝน ปี ๒๕๕๗ ตลอดจนการช่วยเหลือ เฝ้าระวังสถานการณ์และบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ประสบภัย การฟื้นฟูบูรณะสิ่งสาธารณประโยชน์ที่ชำรุดเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิม ให้เป็นไปตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องมีแผนอำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาวุทกภัย วาดภัย น้ำป่าไหลหลากและดินโคลนถล่ม โดยให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องประสานงานและปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อให้การเตรียมพร้อม การรับมือ การเผชิญเหตุและการช่วยเหลือ ประชาชนมีประสิทธิภาพสูงสุด

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อบูรณาการแผนงานและแผนปฏิบัติการของหน่วยงานในจังหวัดต้องงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกี่ยวข้องเข้าไว้ด้วยกันอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๒ เพื่อมีองค์กรรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยของจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางในการปฏิบัติงานการบริหารจัดการน้ำ เพื่อลดความเสี่ยงจากภัยที่จะเกิดขึ้น

๒.๓ เพื่อให้การกำหนดแนวทางการปฏิบัติ การสั่งการ และการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีความสอดคล้องเป็นเอกภาพเดียวกันในการอำนวยการและบริหารจัดการทุกพื้นที่ของจังหวัดให้เป็นแนวทางเดียวกัน และสามารถแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนต่อไป

/๓. การจัดตั้ง...

๓. การจัดตั้งองค์กร

ให้จัดตั้งองค์กรปฏิบัติรับผิดชอบการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากน้ำและอุทกภัย ดังนี้

๓.๑ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาลตำบล/เทศบาลเมือง/เทศบาลนคร/อำเภอ) รับผิดชอบการอำนวยการ ควบคุมปฏิบัติงาน และประสานการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเขตพื้นที่รับผิดชอบ และร่วมมือกับภาคเอกชนในการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกขั้นตอน กรณีเมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยจากน้ำและอุทกภัยขึ้น ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละพื้นที่ จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจในเขตพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการสาธารณภัยจากน้ำและอุทกภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ รวมทั้ง เป็นศูนย์กลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรในการบริหารจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น อำนวยการประสานการปฏิบัติ ระหว่างหน่วยงานต่างๆ ทั้งฝ่ายพลเรือนและฝ่ายทหาร ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรสาธารณกุศล ในการควบคุมสถานการณ์ในพื้นที่เกิดเหตุได้อย่างมีเอกภาพ รวดเร็ว และทั่วถึง

๓.๒ ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัด ให้ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจจังหวัดนครศรีธรรมราช ปรับโครงสร้าง เป็นศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าทันทีเมื่อมีการยกระดับความรุนแรงของภัยเป็นระดับ ๓-๔ (โครงสร้างตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด) เพื่อเป็นส่วนหน้าระดับจังหวัดที่มีหน้าที่ปฏิบัติงาน ตามการบัญชาการเหตุการณ์จากกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (รพม.มท./บก.ปภ.ช.) โดยมีหน้าที่รับผิดชอบอำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติงาน และประสานการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้ง เป็นศูนย์กลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรเพื่อบริหารจัดการสาธารณภัยจากน้ำและอุทกภัย อำนวยการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานต่างๆ ทั้งฝ่ายพลเรือนและฝ่ายทหารตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรสาธารณกุศล

๓.๓ ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าอำเภอ / กลุ่มอำเภอ ให้ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจจังหวัดปรับโครงสร้าง ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจอำเภอ เป็นศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าอำเภอและกลุ่มอำเภอทันทีเมื่อมีการยกระดับความรุนแรงของภัยเป็นระดับ ๒ ตามคำสั่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด นครศรีธรรมราช ที่ ๑๑,๑๒/๒๕๕๕

๔. การเชื่อมโยงกลไกการจัดการสาธารณภัยของจังหวัดกับองค์การบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครศรีธรรมราช (กอ.ปภ.จว.) เป็นองค์กรปฏิบัติในการเชื่อมโยงกับองค์การบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๖๕๕๖) อีกภารกิจหนึ่ง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย เพื่อให้มีการปฏิบัติงานแบบบูรณาการ

๕. ขั้นตอนการปฏิบัติ

๕.๑ ด้านการป้องกันและลดผลกระทบ (ภาวะปกติและเวลาช่วงมรสุม)

(๑) ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยจากอุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลากและดินโคลนถล่ม รวมทั้งข้อมูลพื้นที่ปลอดภัยเพื่อรองรับการอพยพให้เป็นปัจจุบัน

/(๒) จัดทำแผน...

(๒) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลาก และดินโคลนถล่ม ระดับจังหวัด โดยกำหนดระบบบัญชาการเหตุการณ์ วิธีการปฏิบัติ ขั้นตอนการปฏิบัติ บุคลากรและหน่วยงานที่รับผิดชอบ ในแต่ละขั้นตอน สำหรับพื้นที่เสี่ยงภัยให้จัดวางระบบการเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัย รวมทั้งแผนการอพยพ ที่ระบุถึงขั้นตอนการอพยพ เส้นทางการอพยพ และพื้นที่รองรับการอพยพไว้ในแผนอย่างเป็นระบบ ชัดเจนและสามารถนำไปใช้ปฏิบัติได้ทันทีที่เกิดภัย

(๓) จัดเตรียมกำลังคน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือสื่อสารและโทรคมนาคม ทั้งข่ายหลักและข่ายสำรอง ยานพาหนะ เรือท้องแบน เครื่องสูบน้ำ และเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ให้พร้อม ใช้การได้ทันที

(๔) จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวัง ติดตามสภาพอากาศจากกรมอุตุนิยมวิทยา และคำเตือนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างใกล้ชิด ตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมทั้งตรวจสอบข้อมูลปริมาณน้ำฝน ระดับน้ำในแม่น้ำ (สูงกว่า/ต่ำกว่าตลิ่ง) ระดับน้ำทะเลหนุน (สำหรับอำเภอที่อยู่ใกล้ปากแม่น้ำ) รวมทั้งบริเวณที่ลุ่มที่มักจะมีน้ำท่วมขังในพื้นที่อย่างใกล้ชิด โดยให้ติดตามสถานการณ์ ข้อมูลการพยากรณ์อากาศ แผนที่อากาศ ภาพถ่ายดาวเทียม เรดาร์ กลุ่มฝน ปริมาณน้ำในกลุ่มน้ำสายหลัก ฯลฯ จากข้อมูลในเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประสานกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์และคาดการณ์แนวโน้มสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบ

(๕) จัดให้มีระบบการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า ผ่านข่ายการสื่อสารของทางราชการ สื่อมวลชน วิทยุชุมชนในท้องถิ่น หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนติดตามข่าวสารจากกรมอุตุนิยมวิทยา หรือหน่วยงานอื่นอย่างใกล้ชิด และใช้ประโยชน์จากอาสาสมัคร "มิสเตอร์เตือนภัย" ที่ผ่านการอบรมแล้ว เพื่อเตรียมพร้อมเฝ้าระวัง ติดตามสถานการณ์อุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลากและดินโคลนถล่ม ให้สามารถดำเนินการอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยได้อย่างทันท่วงทีเมื่อเกิดสถานการณ์ขึ้น

(๖) ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเตรียมความพร้อมในการเผชิญเหตุการณ์ สำรองอาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรคและอุปกรณ์ฉุกเฉิน สร้างพนังกั้นน้ำหรือแนวป้องกันดินโคลนถล่ม พร้อมทั้งติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด เช่น สังเกตลม ฟ้า อากาศ การเปลี่ยนแปลงทางธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและพฤติกรรมของสัตว์ ตลอดจนแจ้งข้อพึงคำ เตือนและพร้อมปฏิบัติตามคำแนะนำของทางราชการ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตระหนักถึงอันตรายที่อาจเกิดขึ้นจากภาวะน้ำท่วมขัง ในบริเวณชุมชน เช่นอันตรายจากกระแสไฟฟ้าดูด รวมทั้งระมัดระวังป้องกันมิให้เด็กพลัดตกน้ำ หรือลงเล่นน้ำในช่วงที่มีสถานการณ์อุทกภัยเกิดขึ้น

(๗) แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ความสำคัญในการจัดหาพื้นที่รองรับน้ำ (แก้มลิง) พร้อมทั้งจัดงบประมาณเพื่อดำเนินการสร้างท่อระบายน้ำในเขตชุมชน ชุตลอก คูคลอง แหล่งน้ำสาธารณะ รวมทั้งกำจัดวัชพืชสิ่งกีดขวางทางน้ำ เพื่อให้สามารถระบายน้ำออกจากพื้นที่ที่เกิดอุทกภัยได้อย่างรวดเร็วและสามารถเก็บกักน้ำไว้ในฤดูแล้ง

(๘) แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ติดตั้งเครื่องแจ้งเตือนภัยและเครื่องวัดปริมาณน้ำฝน ณ ตำบลหรือหมู่บ้านเสี่ยงภัย พร้อมทั้งจัดหาผู้ดูแลและบันทึกข้อมูล (อาสาสมัคร "มิสเตอร์เตือนภัย") เป็นประจำและต่อเนื่อง ตลอดจนเฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ โดยให้แจ้งเตือนภัยประชาชนในหมู่บ้านทราบทันที เมื่อมีแนวโน้มว่าอาจเกิดสถานการณ์อุทกภัย น้ำป่าไหลหลากหรือดินโคลนถล่มเกิดขึ้น

/(๘) จัดให้มี...

(๙) จัดให้มีการฝึกซ้อมแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัย ที่ได้จัดทำขึ้น ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ เอกชน และอาสาสมัครในพื้นที่ ทั้งนี้งบประมาณในการฝึกซ้อมให้พิจารณาขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เข้าร่วมทำการฝึกซ้อมฯ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๑๐) ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลากและดินโคลนถล่ม เตรียมการดังนี้

๑๐.๑) ความรับผิดชอบด้านประชาชน ให้แจ้งเตือนภัยประชาชน ชาวเรือ ผู้อาศัยชายฝั่งทะเล ริมแม่น้ำ พื้นที่เสี่ยงต่อวาตภัย และพื้นที่เสี่ยงต่อน้ำป่าไหลหลากทราบ ให้ระมัดระวังอันตราย รวมทั้งเตรียมพื้นที่และวิธีการอพยพประชาชนและส่วนราชการไว้ให้สามารถสั่งปฏิบัติการอพยพได้ทันที

๑๐.๒) ความรับผิดชอบด้านเครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น สถานที่ให้เตรียมเครื่องมือเครื่องใช้ สถานที่ ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันภัย เช่น เรือท้องแบน รถยนต์บรรทุก เครื่องสูบน้ำ เครื่องจักรกล เครื่องมือเครื่องใช้ในการกู้ภัย กระสอบทราย เสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม ยารักษาโรค ข้าวสาร อาหารแห้ง น้ำดื่ม เพื่อเตรียมไว้นำไปใช้ในกรณีที่เกิดภัย

๑๐.๓) ทหาริการป้องกันทุกด้านเพื่อป้องกันและลดผลกระทบจากอุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลากและดินโคลนถล่ม ตามโครงการที่ได้ดำเนินการตามปกติและโครงการพิเศษของทางราชการ

๔.๒ ด้านการเตรียมพร้อม (ก่อนเกิดภัย)

กระบวนการแจ้งเตือนภัย

ให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครศรีธรรมราช และสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครศรีธรรมราช สาขาทุกสาขา หน่วยงานในสังกัดสำนักชลประทานที่๑๕ หน่วยงานในสังกัด สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และอุดมศึกษา มีหน้าที่ในการแจ้งเตือนภัย โดยแจ้งเตือนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ ท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดภัย เพื่อแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าแก่ผู้ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบในพื้นที่เสี่ยงภัยให้เฝ้าระวังและเตรียมพร้อมรับสถานการณ์ตลอดจนการอพยพประชาชนไปสู่ที่ปลอดภัยได้ โดยให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่มีกระบวนการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

(๑) การติดตามสถานการณ์

๑) เฝ้าระวังการเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ สถานการณ์น้ำ ปริมาณน้ำฝน สภาพพื้นดิน พื้นที่เสี่ยงภัยน้ำป่าไหลหลาก ดินโคลนถล่ม ระดับน้ำในเขื่อน การระบายน้ำ และระดับน้ำในแม่น้ำ

๒) ติดตามระดับน้ำในคลอง และระดับน้ำทะเล

๓) หน่วยปฏิบัติเตรียมความพร้อมอพยพประชาชน

(๒) การแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า

๑) การแจ้งหน่วยงานเฝ้าระวังวิเคราะห์ข้อมูล ส่งผลการวิเคราะห์เข้าคลังข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) ให้ข้อมูลแก่ประชาชนและหน่วยปฏิบัติเมื่อคาดว่าจะมีผลกระทบ

๓) ให้หน่วยปฏิบัติแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าแบบคู่ขนาน

๔) ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกำหนดเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ

แจ้งเตือนภัยระดับจังหวัด

๕.๓ ด้านการรับมือ(ขณะเกิดภัย)
การเผชิญเหตุและบัญชาการเหตุการณ์ (Single Command) ภายใต้พระราชบัญญัติ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕.๓.๑ การแจ้งเตือน

- ๑) แจ้งเตือนหน่วยปฏิบัติและประชาชนผ่านสื่อและเครื่องมือต่างๆ
- ๒) หน่วยปฏิบัติแจ้งเตือนแบบคู่ขนาน
- ๓) ประสานภาคีเครือข่ายเตรียมทรัพยากรที่กำหนดไว้
- ๔) จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวตามสถานที่ที่ตกลงกันได้

๕.๓.๒ การอพยพและการปฏิบัติการ

- ๑) ดำเนินการอพยพ และบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว
- ๒) การรายงานสถานการณ์
- ๓) การจัดการในภาวะฉุกเฉินตามแผนเผชิญเหตุ
- ๔) การส่งผู้อพยพกลับ

กรณีการเกิดสาธารณภัยจากน้ำและอุทกภัยความรุนแรงระดับ ๑ (สาธารณภัยขนาดเล็ก) : อำเภอ (ผู้อำนวยการอำเภอ/นายอำเภอ) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ อบต./เทศบาล (ผู้อำนวยการท้องถิ่น ได้แก่ นายก อบต./นายกเทศมนตรี) สามารถควบคุมสถานการณ์ ระงับภัยได้โดยลำพังตามขีดความสามารถไม่ต้องการ กำลังสนับสนุนจากภายนอก

๑) ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล จัดตั้งศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจในเขตพื้นที่เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น นอกจากนี้กว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ รวมทั้ง เป็นศูนย์กลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรในการบริหารจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น อำนาจการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานต่างๆ ทั้งฝ่ายพลเรือนและฝ่ายทหาร ตลอดจน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรสาธารณกุศลในการควบคุมสถานการณ์ในพื้นที่เกิดเหตุ

๒) จัดระบบการแจ้งเตือน การรายงานข้อมูลข่าวพยากรณ์อากาศโดยการจัดเวรยามในการติดตามสถานการณ์ทั้งการพยากรณ์อากาศ การพยากรณ์ระดับน้ำ และการจัดข่ายการสื่อสารเชื่อมโยงอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมู่บ้าน หรือชุมชนที่อาจจะเกิดภัย เพื่อให้การรับส่งข้อมูล ข่าวสารเกี่ยวกับสถานการณ์ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและรวดเร็ว

๓) ให้ทุกหน่วยงานของศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจในเขตพื้นที่เตรียมพร้อมและกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งอยู่เวรยามปฏิบัติหน้าที่โดยเคร่งครัด และจัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ ข้อมูลการพยากรณ์อากาศจากหน่วยงานต่างๆ โดยนำข้อมูลน้ำมาวิเคราะห์และร่วมประชุมทุกวัน เพื่อเป็นการแจ้งเตือน ให้ประชาชนรับทราบสถานการณ์ที่ถูกต้อง และให้ระมัดระวังอันตราย รวมถึงการเตรียมพื้นที่เส้นทางอพยพ การวางแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัย เช่น แผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ เครื่องหมายสัญญาณ หรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งเตือน รวมถึงแผนการประสานงานกับองค์กรสาธารณกุศล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔) เมื่อเกิดเหตุการณ์สาธารณภัยขึ้น ให้ศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจในเขตพื้นที่บูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ปฏิบัติการตามแผนเผชิญเหตุและแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในการป้องกันแก้ไข และช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ร่วมกับพื้นที่ข้างเคียง เมื่อได้รับการร้องขอ หรือ

พื้นที่สนับ อนุกรมปฏิบัติซึ่งกันและกัน โดยให้มีการประชุมทุกวัน พร้อมนำข้อมูลน้ำมาวิเคราะห์ในการป้องกัน และแจ้งเตือนประชาชน เพื่อลดความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและทางราชการ โดยให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๕) รายงานผลการดำเนินการให้จังหวัดทราบ เพื่อจะได้รายงานกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จนกว่าสถานการณ์จะสิ้นสุด

๖) หากเกินขีดความสามารถ ให้ร้องขอความช่วยเหลือจากผู้อำนวยการจังหวัด เพื่อเข้าควบคุมสถานการณ์

๔.๕ กรณีการเกิดสาธารณภัยจากน้ำและอุทกภัยความรุนแรงระดับ ๒ (สาธารณภัยขนาดกลาง) : เกินขีดความสามารถของอำเภอ (ผู้อำนวยการอำเภอ/นายอำเภอ) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ อบต./เทศบาล / (ผู้อำนวยการท้องถิ่น ได้แก่ นายก อบต./นายกเทศมนตรี) ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์และบริหารจัดการระงับภัยได้โดยลำพัง

๑) ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดจัดตั้งศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจจังหวัด (Emergency Operation Center: EOC) เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการ สาธารณภัยที่เกิดขึ้น จนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ รวมทั้ง เป็นศูนย์กลางในการระดมสรรพกำลังและทรัพยากรในการบริหารจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น อำนาจการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งฝ่ายพลเรือนและฝ่ายทหาร ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรสาธารณกุศล โดยมีผู้อำนวยการจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด) เข้าควบคุมสถานการณ์

๒) จัดระบบการแจ้งเตือน การรายงานข้อมูลข่าวพยากรณ์อากาศ โดยการจัดเวรยามติดตามสถานการณ์ทั้งการพยากรณ์อากาศและการพยากรณ์ระดับน้ำ และการจัดสายสื่อสารจากอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมู่บ้าน หรือชุมชนที่อาจจะเกิดอุทกภัย เพื่อให้การรับส่งข้อมูล ข่าวสารเกี่ยวกับสถานการณ์อุทกภัยให้เป็นไปอย่างถูกต้องและรวดเร็ว

๓) ให้จังหวัดเตรียมพร้อมและกำชับให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งให้อยู่เวรยามปฏิบัติหน้าที่โดยเคร่งครัด และจัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ข้อมูลการพยากรณ์อากาศจากหน่วยงานต่างๆ เพื่อเตือนให้ประชาชนรับทราบสถานการณ์ที่ถูกต้อง และให้ระมัดระวังอันตราย รวมถึงการเตรียมพื้นที่ เส้นทางอพยพวางแผน เตรียมการในการวางแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย เช่น แผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ เครื่องหมายสัญญาณ หรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งเตือน รวมถึงแผนการประสานงานกับองค์กรสาธารณกุศลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔) เมื่อเกิดเหตุการณ์สาธารณภัยขึ้น ให้ศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจจังหวัดบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ปฏิบัติการตามแผนเผชิญเหตุและแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ รวมถึงพื้นที่ข้างเคียง เมื่อได้รับการร้องขอ โดยจัดให้มีการประชุมทุกวัน เพื่อนำข้อมูลนี้ มาวิเคราะห์ วางแผนป้องกันและแจ้งเตือนประชาชน เพื่อลดความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และของทางราชการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๕) ให้รายงานสถานการณ์และผลการดำเนินการให้ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) และนายกรัฐมนตรี ตามแบบรายงานเหตุด่วน สาธารณภัยของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และรายงานผ่านระบบโปรแกรมของสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (Single command Center: สบอช.) ทราบจนกว่าสถานการณ์จะสิ้นสุด

๕.๕ กรณีการเกิดสาธารณภัยจากน้ำและอุทกภัยความรุนแรงระดับ ๓ (สาธารณภัยขนาดใหญ่) : เกิดผลกระทบรุนแรงกว้างขวางมีพื้นที่เสียหายเป็นบริเวณกว้าง เกินขีดความสามารถของจังหวัด (ผู้อำนวยการจังหวัด/ผู้ว่าราชการจังหวัด) ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญ/อุปกรณ์พิเศษ/กำลังสนับสนุน ระดมสรรพกำลังทุกภาคส่วน เพื่อตอบโต้เหตุฉุกเฉิน/บรรเทาภัย

๕.๖ กรณีการเกิดอุทกภัยความรุนแรงระดับ ๔ (สาธารณภัยขนาดร้ายแรงอย่างยิ่ง) : เกิดสถานการณ์ระดับวิกฤติ มีผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน ความเป็นอยู่และขวัญกำลังใจของประชาชนจำนวนมากอย่างร้ายแรง ผู้อำนวยการกลาง (อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) หรือผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์/แก้ไขปัญหา/ระงับภัยได้ ให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑) เมื่อมีการยกระดับความรุนแรงของภัยเป็นระดับ ๓ - ๔ ให้ศูนย์อำนาจการเฉพาะกิจจังหวัด ปรับโครงสร้างเป็นศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัดทันที เพื่อเป็นส่วนหน้าระดับจังหวัดที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามการบัญชาการเหตุการณ์จากกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.) เพื่อจัดทัพ ข้อมูลบัญชาการเหตุการณ์ พื้นที่ความเสียหาย และผลการปฏิบัติที่ผ่านมา รายงานและประสานขอรับกา สนับสนุน และความช่วยเหลือจากกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.)

๒) ให้ผู้อำนวยการจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด) ขึ้นตรงกับกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.) โดยมีผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) ในฐานะผู้บัญชาการเหตุการณ์อุทกภัยความรุนแรงระดับ ๓ เข้าสั่งการและบัญชาการเหตุการณ์ โดยให้ผู้อำนวยการกลาง-(อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ควบคุม กำกับการปฏิบัติหน้าที่ตามข้อสั่งการของผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกรณีเหตุการณ์อุทกภัยความรุนแรงระดับ ๔ นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย โดยใช้อำนาจตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ ในฐานะผู้บัญชาการเหตุการณ์เข้าควบคุมสถานการณ์ มีอำนาจสั่งการและบัญชาการให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยรวมถึงให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในพื้นที่ได้ทั่วราชอาณาจักร

๓) ให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัด รับผิดชอบการดำเนินการป้องกันแก้ไข และช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่จังหวัด โดยให้ขึ้นตรงการบังคับบัญชา และสนับสนุนการปฏิบัติ การเผชิญเหตุของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.) และรายงานสถานการณ์และผลการดำเนินงานตามแบบ รายงานเหตุด่วนสาธารณภัยของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และรายงานผ่านระบบโปรแกรมของสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (Single Command Center/ สบช.) ทราบจนกว่าสถานการณ์จะสิ้นสุด

๕.๗ แผนหลักในการปฏิบัติการเผชิญสถานการณ์

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่งพื้นที่ มีหน้าที่ปฏิบัติตามแผนนี้ เมื่อได้รับแจ้งเหตุว่าเกิดอุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลาก ดินโคลนถล่มขึ้นในพื้นที่ของตนเองแล้ว ให้ดำเนินการเข้าช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร่งด่วน ดังนี้

๑) ให้การช่วยชีวิตผู้ประสบภัยเป็นลำดับแรก

๒) ให้ทำการเคลื่อนย้ายทรัพย์สินของประชาชนและของทางราชการไปไว้ในพื้นที่ปลอดภัย

/๓) จัดส่ง...

- ๓) จัดส่งเครื่องอุปโภค บริโภค น้ำดื่ม ที่จำเป็นต่อการดำรงชีพเข้าไปยังพื้นที่เกิดเหตุโดยเร่งด่วน
- ๔) กรณีเกินขีดความสามารถของพื้นที่ ให้ขอรับการสนับสนุนไปยังศูนย์อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชั้นเหนือขึ้นไป หรือศูนย์อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต
- ๕) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ได้รับการร้องขอการสนับสนุน ให้ส่งความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ เช่น กำลังเจ้าหน้าที่ เครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องอุปโภค บริโภค เวชภัณฑ์ ยารักษาโรค เข้าสนับสนุนพื้นที่ที่ร้องขอโดยเร็ว
- ๖) สำรวจความเสียหาย และให้การช่วยเหลือตามขีดความสามารถของตน
- ๗) จัดระบบการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในบริเวณพื้นที่อพยพ และให้การสงเคราะห์ราษฎร ซึ่งอาจใช้กำลังประชาชนสนับสนุนการปฏิบัติงานตามความเหมาะสม
- ๘) การรายงานความเสียหายและความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ให้ดำเนินการเป็นระยะไปยังกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อให้หน่วยเหนือได้ทราบข้อมูลอย่างเป็นปัจจุบันจนกว่าเหตุการณ์จะยุติ
- ๙) เมื่อเกิดเหตุอุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลาก หรือดินโคลนถล่มในพื้นที่ และหากเกินขีดความสามารถของหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เข้าควบคุมสถานการณ์ จัดส่งเจ้าหน้าที่ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ให้การสนับสนุนไปยังพื้นที่เกิดเหตุ และรายงานให้กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติทราบ
- ๑๐) ฝ่ายเลขาศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจแห่งพื้นที่ มีหน้าที่รวบรวมข้อมูลความเสียหายและการช่วยเหลือเป็นระยะ เพื่อประโยชน์ในการสั่งการ อำนวยการ ของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด จึงมีหน้าที่ในการประสานงานกับหน่วยงานในส่วนกลาง เพื่อขอรับการสนับสนุนเครื่องมือ เครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์ กำลังเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ที่จำเป็นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๑๑) หน่วยสนับสนุน เช่น กองทัพภาคที่ ๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช มูลนิธิองค์กรการกุศล รวมทั้งประชาชน มีหน้าที่สำรวจเครื่องมือเครื่องใช้ กำลังเจ้าหน้าที่ของตน เพื่อประโยชน์ในการสนับสนุน การป้องกันและแก้ไขปัญหาจากอุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลาก และดินโคลนถล่ม โดยให้มีการดำเนินการ ดังนี้
 - ๑๑.๑) ให้ประสานงานหน่วยงานในสังกัดแห่งพื้นที่ เพื่อให้การสนับสนุนกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และพื้นที่ที่เกิดเหตุได้โดยตรง
 - ๑๑.๒) เมื่อกำลังของหน่วยสนับสนุนมาถึงแล้ว ให้รายงานต่อผู้อำนวยการ ณ ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย น้ำป่าไหลหลากและดินโคลนถล่มแห่งพื้นที่นั้น ๆ เพื่อประสานการปฏิบัติ
 - ๑๑.๓) ให้ปฏิบัติงานตามการสั่งการของผู้อำนวยการแห่งพื้นที่หรือผู้ได้รับมอบหมายของพื้นที่นั้นๆ

๕.๘ ขั้นตอนด้านการให้ความช่วยเหลือ และฟื้นฟูบูรณะ (หลังเกิดภัย)

(๑) ประสานงานมูลนิธิ องค์กรการกุศล เพื่อขอให้การสนับสนุนในการประกอบอาหารเลี้ยงผู้อพยพ และสงเคราะห์ผู้ประสบภัยจากเครือข่าย อาทิ มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ฯ มูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง(ภาฯ)ยามยาก สภากาชาดไทย มูลนิธิป่อเต็กตึ๊ง มูลนิธิรวมกตัญญู หน่วยอาสาสมัคร และองค์กรการกุศลในพื้นที่อื่นๆ

/(๒) พิจารณา...

(๒) พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

(๓) เมื่อเหตุการณ์ยุติลงแล้ว ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่ปฏิบัติตามขั้นตอนการฟื้นฟูบูรณะ ดังนี้

๑) ให้การรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ ผู้ป่วย โดยสถานพยาบาลในระดับอำเภอ เพื่อรักษาชีวิตผู้ได้รับอันตรายในระยะแรก เมื่อเกินความสามารถ ให้จัดส่งไปยังสถานพยาบาลระดับจังหวัดหรือสถานพยาบาลอื่นที่สามารถให้การรักษาพยาบาลได้

๒) สำรวจความเสียหายด้านชีวิต ทรัพย์สินของประชาชน และของทางราชการ ตลอดถึงสิ่งสาธารณประโยชน์

๓) จัดการประชาสัมพันธ์ เพื่อฟื้นฟูสภาพจิตใจ และสร้างความเชื่อมั่นในการให้ความช่วยเหลือของทางราชการต่อผู้ประสบภัยอย่างเท่าเทียม เป็นธรรมและทั่วถึง

๔) การซ่อมแซมส่วนที่เสียหายของสิ่งสาธารณประโยชน์ ให้ดำเนินการตามที่พิจารณาเห็นว่า เป็นส่วนที่สามารถซ่อมแซมได้ เพื่อให้สามารถใช้งานได้โดยเร็ว ในกรณีที่ไม่สามารถซ่อมแซมได้ ให้รื้อถอนออกไป เพื่อป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น

๕) ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งพื้นที่ที่เกิดเหตุ ดำเนินการฟื้นฟูบูรณะ ความเสียหายในเบื้องต้น โดยใช้งบประมาณที่อยู่ในความรับผิดชอบ กรณีที่เกินขีดความสามารถ ให้ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยเหนือตามลำดับ

๖. การติดต่อสื่อสาร

๖.๑) การติดต่อโดยใช้วิทยุคมนาคมช่องความถี่ ๑๖๒.๘๐๐ และ ๑๖๑.๕๗๕ สำหรับติดต่อกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ช่องความถี่ ๑๕๐.๘๕๐ สำหรับติดต่อกับที่ทำการปกครองจังหวัด

๖.๒) การติดต่อกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครศรีธรรมราช ทางโทรศัพท์ หมายเลข ๐-๗๕๓๕-๘๔๔๐, ๕๒ โทรสารหมายเลข ๐-๗๕๓๕-๘๔๔๐ หรือหมายเลข สป.มท ๗๐๐๘๔, ๗๐๐๘๕

๖.๓) การติดต่อกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ใช้ข้อมูลประจำหน่วยงานตามแผนฯ นี้

๗. การแจ้งหน้าที่ของส่วนและฝ่ายต่าง ๆ

๗.๑ ส่วนอำนวยการ มีหน้าที่อำนวยการ สั่งการและประสานการปฏิบัติ แก้ไขปัญหาให้ฝ่ายต่าง ๆ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ประกอบด้วยฝ่าย ดังนี้

๗.๑.๑ ฝ่ายเลขานุการ มีหน้าที่

- ติดตามรายงานสถานการณ์ รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์สาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น
- ประสานการปฏิบัติงานกับศูนย์เฉพาะกิจแต่ละพื้นที่ ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้ากลุ่มอำเภอ/อำเภอ และส่วนราชการในพื้นที่ที่สังกัดกระทรวง กรม หรือองค์กรต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
- รับมอบและถือปฏิบัติตามนโยบายและคำสั่งของผู้อำนวยการศูนย์ฯ
- ประสานและติดตามผลการปฏิบัติงานของฝ่ายต่าง ๆ ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้เป็นไปตามนโยบายและการสั่งการของผู้บังคับการในศูนย์ฯ

/- ตรวจสอบ...

- ตรวจสอบงาน รายละเอียดของฝ่ายต่าง ๆ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาเพื่อพิจารณาอนุมัติ
- จัดประชุมต่าง ๆ ในภารกิจที่เกี่ยวข้องของศูนย์ฯ หรือตามที่มีผู้บังคับบัญชามอบหมาย
- ปฏิบัติงานธุรการและงานบริการต่าง ๆ รวมทั้งงานที่ไม่อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายใด

๗.๑.๒ ฝ่ายการเงิน มีหน้าที่

- ดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและเบิกจ่ายทุกกรณี เกี่ยวกับเงินงบบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือความจำเป็นของศูนย์ฯ
- รับบริจาคเงินสด ทรัพย์สิน เชื้อ และลงทะเบียนออกใบเสร็จจากรับบริจาคให้ถูกต้องและเก็บไว้เป็นหลักฐาน

๗.๑.๓ ฝ่ายรับบริจาค มีหน้าที่

- รับบริจาคสิ่งของ เครื่องอุปโภค/บริโภค พร้อมจัดทำบัญชีควบคุมการรับจ่าย รวมทั้งการสรุปยอด รวมทั้งหมด
 - จัดเก็บรักษาสินของที่ได้รับบริจาคไว้ และจัดส่งสิ่งของที่ ได้รับบริจาคตามผู้อำนวยการศูนย์ฯ มอบหมาย
- ๗.๑.๔ ฝ่ายทะเบียนข้อมูลผู้ประสบภัย
- จัดทำทะเบียนผู้ประสบภัย
 - จัดทำทะเบียนผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บ

๗.๒ ส่วนสื่อสารและประชาสัมพันธ์ มีหน้าที่ด้านการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย ๒ ฝ่าย คือ

๗.๒.๑ ฝ่ายสื่อสาร มีหน้าที่

- ติดตั้งควบคุม กำกับ ดูแลเครื่องมืออุปกรณ์และระบบการสื่อสารในการติดต่อประสานงานตามเครือข่ายต่าง ๆ
- รับส่งข่าวสารข้อมูลในภารกิจต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ฯ
- ประสานการปฏิบัติในการส่งข้อมูลและข่าวสารแก่หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ติดตั้ง ควบคุม ดูแล ระบบไฟฟ้า เสียง และแสงสว่างบริเวณศูนย์

๗.๒.๒ ฝ่ายประชาสัมพันธ์ มีหน้าที่

- ประสานงานกับสื่อมวลชนทั้งภาครัฐ และเอกชนในการแถลงข่าวทุกประเภท
- จัดสถานที่และทำการแถลงข่าวเป็นประจำวัน เพื่อแถลงข่าวสื่อมวลชนให้ทราบอย่างต่อ นื่องทุกระยะ
- แจกจ่ายข่าวสาร และรายงานสถานการณ์ที่ได้รับจากฝ่ายเลขานุการ ให้แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป

๗.๓ ส่วนปฏิบัติการ(ตามหน้าที่ของแต่ละฝ่ายในศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าแต่ละระดับ) มีหน้าที่ รับผิดชอบให้การสนับสนุน ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย และฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยประกอบด้วย

๗.๓.๑ ส่วนกู้ชีพ มีหน้าที่ดังนี้

- ๑) ให้บริการด้านการแพทย์ฉุกเฉิน
- ๒) ให้การรักษาพยาบาลแก่ผู้ประสบภัย
- ๓) จัดตั้งโรงพยาบาลสนามรองรับคนเจ็บ

/๗.๓.๒ ส่วนกู้ภัย...

๗.๓.๒ ส่วนกู้ภัย มีหน้าที่

- ๑) ค้นหาผู้ประสบภัยและนำออกจากพื้นที่ประสบภัย ด้วยการขนย้ายหรือนำทาง
- ๒) ปฏิบัติการตอบโต้สถานการณ์ภัยเมื่อได้รับเครื่องมืออุปกรณ์พิเศษเพิ่มเติม

๗.๓.๓ ส่วนรักษาความปลอดภัย มีหน้าที่ดังนี้

- ๑) รักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ประสบภัย
- ๒) จัดการจราจรในพื้นที่ประสบภัย
- ๓) ควบคุมการเข้าพื้นที่ประสบภัยขององค์กรหรือบุคคลที่ไม่เกี่ยวข้อง
- ๔) รักษาความปลอดภัยทรัพย์สินประชาชน หน่วยงานราชการ ในพื้นที่ประสบภัย

๗.๓.๔ ส่วนโครงสร้างพื้นฐาน มีหน้าที่ดังนี้

- ๑) ตรวจสอบความเสียหายของสิ่งสาธารณูปโภคและจัดทำข้อมูลให้ส่วนที่เกี่ยวข้อง
- ๒) ฟื้นฟูระบบสาธารณูปโภคให้ผู้ประสบภัยสามารถดำรงชีวิตประจำวันได้
- ๓) ป้องกันโครงสร้างพื้นฐานจากสถานการณ์ภัยที่อาจรุนแรงขึ้น หรือภัยที่จะเกิด

ตามมา เช่น ดินโคลนถล่มภายหลังการเกิดอุทกภัย

๗.๓.๕ หน่วยทหารในพื้นที่ มีหน้าที่ดังนี้

- ๑) รื้อถอนซากปรักหักพังเพื่อเปิดทางให้เจ้าหน้าที่ส่วนอื่นเข้าพื้นที่ประสบภัยได้
- ๒) สนับสนุนกำลังพล เครื่องมือ เครื่องจักรกล อุปกรณ์ ยานพาหนะ เมื่อได้รับการร้องขอ
- ๓) ในกรณีที่มีการขอรับการสนับสนุนอากาศยานจากฝ่ายทหาร ให้จัดชุดเจ้าหน้าที่

ประสานภาคพื้นดินกับอากาศยานด้วย

๗.๔. ส่วนแผน ประกอบด้วย

๗.๔.๑ ฝ่ายวิเคราะห์สถานการณ์ มีหน้าที่ดังนี้

- ๑) ติดตามสถานการณ์ภัยอย่างต่อเนื่อง
- ๒) วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ภัย
- ๓) ประเมินสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- ๔) แจ้งเตือนภัย
- ๕) เก็บข้อมูลในพื้นที่ประสบภัยโดยจัดเจ้าหน้าที่เป็นผู้สังเกตการณ์ภาคสนาม

(field observer) ร่วมไปกับส่วนปฏิบัติการ

๗.๔.๒ ฝ่ายทรัพยากร มีหน้าที่ดังนี้

- ๑) รวบรวม/ติดตามทรัพยากรประเภทต่างๆ
- ๒) ประเมินศักยภาพทรัพยากรที่ได้รับว่ามีความเหมาะสมสำหรับสถานการณ์ภัยหรือไม่
- ๓) จัดสนับสนุนทรัพยากรให้ส่วนปฏิบัติการ และจัดลำดับความสำคัญของการใช้

ทรัพยากรแต่ละประเภท

๗.๔.๓ ฝ่ายวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญ (วิทยากร) มีหน้าที่ดังนี้

- ๑) ให้คำแนะนำส่วนปฏิบัติการก่อนเข้าพื้นที่ประสบภัย เช่น ผู้เชี่ยวชาญด้านสภาพ

อากาศผู้เชี่ยวชาญด้านระบาดวิทยา

/๒) สนับสนุน...

๒) สนับสนุนการปฏิบัติการที่ต้องใช้เจ้าหน้าที่พิเศษ เช่น ชุดตรวจการปนเปื้อนสารเคมีหรือรังสี, เรอากาศ ชุดเก็บกู้วัตถุระเบิด ชุดตรวจการรั่วไหลของกัมมันตรังสี

๗.๕ ส่วนสนับสนุน มีหน้าที่สนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ ส่วนหน้า ประกอบด้วย

๗.๕.๑ ฝ่ายสื่อสาร มีหน้าที่ดังนี้

๑) จัดทำแผนการสื่อสาร โดยกำหนดช่องทางการสื่อสาร ยานความถี่ที่ใช้การสื่อสาร ซึ่งครอบคลุมการใช้เครื่องมือสื่อสารของอาสาสมัครและภาคเอกชนที่เข้ามาร่วมปฏิบัติการกิจของศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ ส่วนหน้าด้วย

๒) จัดระบบการสื่อสาร เตรียมอุปกรณ์การสื่อสารแบบประจำที่ แบบติดตั้งบนยาน กะโหลกและแบบพกพา รวมทั้งอุปกรณ์เสริมและแหล่งจ่ายพลังงานให้อุปกรณ์การสื่อสาร สำหรับการปฏิบัติงานในศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าและชุดปฏิบัติการที่เข้าไปในพื้นที่ประสบภัย

๓) ซ่อมบำรุงอุปกรณ์การสื่อสาร

๗.๕.๒ ฝ่ายเสบียง มีหน้าที่ดังนี้

๑) วางแผนการจัดเตรียมเสบียงอาหารให้เพียงพอสำหรับเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าและชุดปฏิบัติการที่เข้าไปในพื้นที่ประสบภัย โดยพิจารณาให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของพื้นที่ปฏิบัติงาน เช่น พื้นที่ปฏิบัติงานที่มีสภาพอากาศหนาวเย็น ต้องเตรียมอาหารที่ให้ความอบอุ่น พื้นที่ปฏิบัติงานที่มีสภาพอากาศร้อนจัด ต้องจัดเตรียมน้ำและอาหารที่ทำให้เจ้าหน้าที่รู้สึกสดชื่น ทั้งนี้ ให้พิจารณากำหนดรายการอาหารที่สามารถจัดหาวัตถุดิบจากแหล่งอาหารในพื้นที่

๒) วางแผนการแจกจ่ายน้ำดื่มให้พอเพียงต่อการปฏิบัติการกิจของเจ้าหน้าที่ โดยจัดเตรียมน้ำดื่มสำหรับเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าและชุดปฏิบัติการที่เข้าไปในพื้นที่ประสบภัย

๗.๕.๓ ฝ่ายขนส่ง มีหน้าที่ดังนี้

๑) จัดทำแผนการขนส่งสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าและชุดปฏิบัติการที่เข้าไปในพื้นที่ประสบภัย โดยกำหนดแผนการบรรทุก การจัดการจราจร รูปขบวนพาหนะในการเข้าพื้นที่ประสบภัย อัตราความเร็วของพาหนะที่เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ สภาพภูมิอากาศ เกณฑ์การใช้เชื้อเพลิงและพลังงานของพาหนะ

๒) ซ่อมบำรุงยานพาหนะ จัดตั้งสถานีจ่ายเชื้อเพลิงและพลังงานให้พาหนะ

๓) สนับสนุนเครื่องมือ เครื่องจักร หรือพาหนะ เพื่อให้ส่วนปฏิบัติการสามารถเข้าสู่พื้นที่ประสบภัยได้

๔) จัดเตรียมสถานที่จอดพาหนะ กรณีมีการใช้สัตว์เป็นพาหนะในการปฏิบัติการกิจ ให้เตรียมคน สัตว์ที่เป็นสัตว์ส่วน

๗.๕.๔ ฝ่ายรักษาพยาบาล มีหน้าที่ดังนี้

๑) จัดทำแผนการรักษาพยาบาลสำหรับเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าและ ชุดปฏิบัติการที่เข้าไปในพื้นที่ประสบภัย

๒) จัดเตรียม....

๒) จัดเตรียมเวชภัณฑ์ เพื่อการดูแลรักษาในเบื้องต้นแก่เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์
บัญชาการ เหตุการณ์ส่วนหน้าและชุดปฏิบัติการที่เข้าไปในพื้นที่ประสบภัย

๓) ตรวจสอบสภาพเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์ส่วนหน้าและชุดปฏิบัติการ
ที่เข้าไปในพื้นที่ประสบภัย ทั้งในช่วงเกิดและหลังการปฏิบัติงาน

๔) จัดทำรายงานข้อมูลเจ้าหน้าที่ที่เจ็บป่วย บาดเจ็บ หรือพิการทุพพลภาพ จนไม่
สามารถปฏิบัติภารกิจได้ ให้ส่วนที่เกี่ยวข้อง

๗.๕.๕ ฝ่ายรับบริจาค มีหน้าที่ดังนี้

๑) จัดระบบการรับบริจาคตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและ
การให้ควมช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยจำแนกเป็น เงินบริจาค สิ่งของ
บริจาคที่ มาเสียได้ และสิ่งของบริจาคที่ไม่เนาเสีย

๒) จัดทำรายงานยอดเงินบริจาคและสิ่งของบริจาคให้ส่วนที่เกี่ยวข้อง

๗.๕.๖ ฝ่ายการเงิน มีหน้าที่ดังนี้

๑) จัดซื้อจัดจ้างสิ่งจำเป็นสำหรับการปฏิบัติงานของศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์ส่วน
หน้าในกรณีที่ไม่สามารถขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนได้

๒) บันทึกเวลาการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่ถูกส่งมาปฏิบัติภารกิจที่ศูนย์บัญชาการ
เหตุการณ์ ส่วนหน้า

๓) ชดใช้ค่าเสียหายที่เกิดจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์ส่วนหน้า

๔) ประเมินค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติการของศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์ส่วนหน้า

๗.๕.๗ ฝ่ายระเบียบ กฎหมาย มีหน้าที่ดังนี้

๑) ใกล้เคียงข้อพิพาททางกฎหมายที่เกิดขึ้นขณะการปฏิบัติการของศูนย์บัญชาการ
เหตุการณ์ ส่วนหน้า

๒) ให้คำแนะนำทางกฎหมายแก่ผู้อำนวยการศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์ส่วนหน้าและ
ส่วนต่าง ๆ ก่อนปฏิบัติการ

๗.๕.๘ ฝ่ายสนับสนุนทั่วไป มีหน้าที่ ดังนี้

๑) จัดเตรียมสถานที่สำหรับการปฏิบัติการของศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์ส่วนหน้า
ที่จอดพ หนะ สุขา ที่พักเจ้าหน้าที่ คลังทรัพยากร และสถานที่อื่นที่จำเป็น

๒) รักษาความสะอาด กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ที่เกิดจากกิจกรรมประจำวันของ
เจ้าหน้าที่ และการประกอบการจัดเลี้ยง

๓) รักษาความปลอดภัยสถานที่ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โดยจัดเวรยามและจัดวาง
ระบบรักษาความปลอดภัยที่เหมาะสม

๔) ควบคุมระบบไฟฟ้าแสงสว่างสถานที่ปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์
บัญชาการ เหตุการณ์ส่วนหน้า รวมทั้งซ่อมแซมให้ใช้งานได้

๕) ควบคุมการเบิกจ่าย พัสดุ ครุภัณฑ์ อุปกรณ์สำนักงาน สิ่งของ รวมทั้งซ่อมแซมให้ใช้งานได้

๗.๖. ส่วนประชาสัมพันธ์ มีหน้าที่ดังนี้

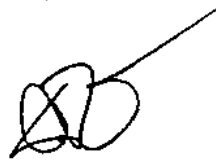
- ๑) จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารร่วม (Joint Information Center : JIC) รองรับกรไลเวียของข้อมูล ข่าวสารและเพื่อให้ข่าวสารเท่าที่จำเป็นแก่สื่อมวลชนและประชาชน
- ๒) รับเรื่องราวร้องเรียนจากประชาชนและประสานส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการ
- ๓) ชักจูงให้ประชาชนในพื้นที่ประสบภัยให้ความร่วมมือกับศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้า

๗.๗. ส่วนประสานงาน มีหน้าที่

- ๑) ประสานขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนทรัพยากรและข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อการปฏิบัติงานของศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้า
- ๒) ประสานขอรับการสนับสนุนจากอาสาสมัครและองค์กรภาคเอกชน
- ๓) จัดทำข้อมูลหน่วยงานที่สนับสนุนทรัพยากรเพื่อให้ส่วนที่เกี่ยวข้องวางแผนการดำเนินงาน

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานและหน่วยงานในสังกัดที่มีหน้าที่ตามแผนและคำสั่ง ถือปฏิบัติตามแผน
อำนวยการ เฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาลูกข่าย วาดภัย น้ำป่าไหลหลากและดินโคลนถล่ม จังหวัด
นครศรีธรรมราช ปี ๒๕๕๗ โดยเคร่งครัด

ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป



(นายอภิรักษ์ ชี้อาญวงศ์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช
ผู้อำนวยการจังหวัด